

Số: 95 /BC-VHXH

Hà Nội, ngày 03 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững của thành phố Hà Nội
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 3 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 03/12/2021, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra Tờ trình số 320/TTr-UBND ngày 02/12/2021 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 3 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo tổng kết một số chính sách đặc thù của Thành phố trong lĩnh vực giảm nghèo và kết quả giảm nghèo giai đoạn 2016-2021; Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đặc thù thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững của thành phố Hà Nội; Thông báo số 582-TB/TU ngày 02/12/2021 thông báo ý kiến của Ban thường vụ Thành ủy; Thông báo số 133/TB-MTTQ-BTT ngày 29/11/2021 của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Thành phố thông báo ý kiến phản biện; Báo cáo thẩm định số 376/BC-STP ngày 18/11/2021 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Trong những năm qua, Thành phố luôn quan tâm đến công tác đảm bảo an sinh, xã hội, thực hiện các mục tiêu giảm nghèo của Thành phố. HĐND Thành phố đã ban hành các Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND quy định trợ cấp hàng tháng cho người già yếu không có khả năng tự phục vụ và người mắc bệnh hiểm nghèo không có khả năng lao động là thành viên trong gia đình thuộc hộ nghèo của thành phố Hà Nội; Nghị quyết 04/2019/NQ-HĐND quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo ổn định cuộc sống, mức hỗ trợ hàng tháng đối với thành viên thuộc hộ

không có khả năng thoát nghèo áp dụng bằng mức chuẩn nghèo của Thành phố giai đoạn 2016-2020. Qua 2 năm triển khai thực hiện, đến năm 2021, tỷ lệ hộ nghèo của Thành phố chỉ còn 0,008%.

Ngày 27/01/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 07/2021/NĐ-CP quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2022-2025, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 05/9/2021 quy định chuẩn theo đa chiều của thành phố Hà Nội, theo đó chuẩn nghèo của Thành phố đối với khu vực nông thôn tăng từ 1.100.000 đồng/người/tháng lên 2.000.000 đồng/người/tháng; đối với khu vực thành thị tăng từ 1.400.000 đồng/người/tháng lên 2.500.000 đồng/người/tháng, dẫn đến tỷ lệ hộ nghèo của Thành phố cũng tăng lên. Bên cạnh đó, một số đối tượng đang hưởng chính sách thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo chuyển sang hưởng chính sách bảo trợ xã hội theo quy định tại Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND Thành phố.

Nhằm đạt được mục tiêu giảm nghèo theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII, cần tiếp tục thực hiện các chính sách đặc thù của Thành phố để hỗ trợ các hộ nghèo, các đối tượng có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn có thể thoát nghèo. Căn cứ Điểm h, Khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Khoản 3, Điều 21, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết "Quy định một số chính sách đặc thù thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững của thành phố Hà Nội" là cần thiết, đảm bảo cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung Tờ trình

3.1. Về đối tượng

Ngoài các đối tượng đang hưởng chính sách theo Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND và 04/2019/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, UBND Thành phố đề xuất bổ sung thêm một số đối tượng: Trẻ em dưới 15 tuổi (hỗ trợ hàng tháng); "thành viên hộ cận nghèo được công nhận thoát cận nghèo"; sửa đổi điều kiện hưởng từ "hộ nghèo, hộ cận nghèo" thành "hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo, hộ thoát cận nghèo" do theo quy định mới tiêu chí thu nhập của hộ nghèo bằng hộ cận nghèo, vì vậy khi mức hỗ trợ bằng tiêu chí thu nhập, hộ sẽ thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo, "người thuộc hộ nghèo là người già yếu không có khả năng tự phục vụ" thành "người cao tuổi thuộc hộ nghèo không có khả năng tự phục vụ" do khái niệm "già yếu" là tiêu chí có tính định tính nên trong quá trình thực hiện gặp khó khăn khi xác định đối tượng.

Ban Văn hóa - Xã hội cho rằng, việc bổ sung đối tượng trẻ em và sửa đổi điều kiện hưởng là cần thiết và thuận tiện trong quá trình triển khai thực hiện, tuy nhiên, Ban đề nghị:

(1) Theo Nghị quyết 04/2019/NQ-HĐND đối với trẻ em học mẫu giáo, học sinh phổ thông (kể cả học sinh học tại các Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp-Giáo dục thường xuyên) là thành viên hộ gia đình nghèo được công nhận thoát

nghèo được hỗ trợ 100% học phí và hỗ trợ chi phí học tập mức 100.000 đồng/học sinh/tháng.

Tuy nhiên, tại Tờ trình của UBND Thành phố chỉ quy định: "Hỗ trợ 100% số tiền đóng học phí cho trẻ em học mẫu giáo, học sinh phổ thông (kể cả học sinh học tại các Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp- Giáo dục thường xuyên) là thành viên hộ nghèo được công nhận thoát nghèo trở thành hộ cận nghèo".

Như vậy, đối tượng này đang được hưởng hỗ trợ chi phí học tập theo Nghị quyết 04/2019/NQ-HĐND nhưng lại không được đề xuất hỗ trợ chi phí học tập trong Tờ trình. Đề nghị làm rõ nội dung này và đề nghị tiếp tục hỗ trợ chi phí học tập.

(2) Cần xem xét, quy định rõ danh mục các bệnh hiểm nghèo để thuận tiện trong quá trình tổ chức thực hiện.

(4) Số liệu "người thuộc hộ nghèo là người già yếu không có khả năng tự phục vụ" chưa có sự thống nhất, đề nghị làm rõ:

- Tại Tờ trình số 320/TTr-UBND ngày 02/12/2021 của UBND Thành phố dự kiến "người thuộc hộ nghèo là người già yếu không có khả năng tự phục vụ" hưởng chính sách là **1.219** người (không thay đổi so với hiện tại).

- Tại Báo cáo giải trình số 251/BC-UBND ngày 19/9/2021 của UBND Thành phố giải trình, tiếp thu ý kiến Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa- Xã hội HĐND Thành phố về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội và đối tượng bảo trợ xã hội của thành phố Hà Nội có nêu:

"Đối tượng áp dụng của Nghị quyết 03/2017/NQ-HĐND là người thuộc hộ nghèo là người già yếu không có khả năng tự phục vụ và người mắc bệnh hiểm nghèo không có khả năng lao động của Thành phố hiện có **699** người đang hưởng trợ cấp hàng tháng theo Nghị quyết 03/2017/NQ-HĐND, trong đó có **277** người thuộc diện già yếu không có khả năng tự phục vụ, 422 người thuộc diện người mắc bệnh hiểm nghèo...".

Đề nghị UBND Thành phố rà soát, thống nhất số liệu "người già yếu không có khả năng tự phục vụ" được hưởng chính sách sau khi nghị quyết được ban hành, đồng thời rà soát các đối tượng đang thụ hưởng các chính sách của Trung ương, Thành phố đảm bảo không bỏ sót đối tượng, trùng đối tượng, trùng chính sách.

3.2. Về mức hỗ trợ

Theo đề xuất tại Tờ trình của UBND Thành phố:

- Mức hỗ trợ hàng tháng đối với trẻ em, người cao tuổi cô đơn, người khuyết tật đặc biệt nặng; người mắc bệnh hiểm nghèo bằng mức chuẩn nghèo của Thành phố giai đoạn 2022-2025: Khu vực nông thôn: 2.000.000 đồng/người/tháng; khu vực thành thị: 2.500.000 đồng/người/tháng.

- Tăng mức hỗ trợ cho người cao tuổi thuộc hộ nghèo không có khả năng tự phục vụ từ 350.000 đồng/người/tháng lên 440.000 đồng/người/tháng.

- Tăng mức hỗ trợ chi phí học tập từ 100.000 đồng/học sinh/tháng lên 150.000 đồng/học sinh/tháng...

Ban Văn hóa- Xã hội thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố là phù hợp với quy định mức chuẩn nghèo của Thành phố giai đoạn 2022-2025, mức chuẩn trợ giúp xã hội của Thành phố, Nghị định 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

1. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

2. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 376/BC-STP ngày 18/11/2021 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật.

3. Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị:

(1) Tên Nghị quyết: Đề nghị nghiên cứu bổ sung giai đoạn thực hiện 2022-2025 cho phù hợp với quy định về chuẩn nghèo của Trung ương và Thành phố.

(2) Đề nghị bỏ Khoản 3, Điều 6 dự thảo Nghị quyết cho phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ.

(3) Bổ sung, làm rõ các nội dung Ban nêu trên, tiếp thu ý kiến của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- Các VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính, LĐT&XH, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình